

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

| | |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Programul de guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 45/2012 pentru acordarea încrederii Guvernului, la capitolul Dezvoltare și Administrație impune necesitatea creării cadrului legal pentru dezvoltarea zonelor rurale și zonelor urbane din România care prezintă o deosebită importanță din punct de vedere economic, social și cultural. Dezvoltarea durabilă a spațiului rural și urban este indispensabil legată de îmbunătățirea condițiilor existente și a serviciilor de bază prin dezvoltarea infrastructurii la nivelul întregii țări.</p> <p>În prezent, prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se derulează mai multe programe de investiții în infrastructura locală. Printre acestea se enumera:</p> <p>Programul privind reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes județean și de interes local, alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate la sate, precum și în unitățile administrativ-teritoriale cu resurse turistice, program implementat potrivit Hotărârii Guvernului nr. 577/1997 cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Programul pentru reabilitarea și extinderea infrastructurii de apă și apă uzată, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007;</p> <p>Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, implementat potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.7/2006, cu modificările ulterioare, etc.</p> <p>În cadrul acestor programe sunt obiective în diferite stadii de execuție pentru care nu s-au asigurat în anii anteriori sursele necesare finalizării acestora.</p> <p>Toate aceste programe și modul în care a fost urmărită implementarea lor nu au contribuit la dezvoltarea echilibrată a infrastructurii din mediul urban și rural și nu au permis atingerea standardelor de calitate a vieții pentru populația care locuiește în zonele respective.</p> |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>De aceea, pentru revitalizarea comunelor, municipiilor și orașelor inclusiv pentru satele componente ale acestora este esențial să fie soluționată problema dezvoltării infrastructurii.</p> <p>Pentru o utilizare mai eficientă a fondurilor publice este necesară o implementare integrată a programelor de dezvoltare a infrastructurii în mediul rural și urban.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Având în vedere prevederile programului de guvernare și necesitatea dezvoltării investițiilor în infrastructura din spațiul rural și urban în scopul asigurării de șanse egale pentru atingerea unui standard decent de viață a populației se propune inițierea Programului național de dezvoltare locală, denumit în continuare Program.</p> <p>Programul creează cadrul legal pentru implementarea unor proiecte de importanță națională, care susțin dezvoltarea regională prin realizarea unor lucrări de infrastructură rutieră, tehnico-edilitară și socio-educativă fiind coordonat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.</p> <p>În sensul prezentului Program următoarele expresii se definesc astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obiective de investiții noi – obiectivele de investiții pentru care nu au fost încheiate contracte/convenții de finanțare, contracte de lucrări, precum și obiectivele care nu au fost incluse în nici unul din programele de investiții preluate în prezentul Program. - Obiective de investiții în continuare – obiectivele de investiții pentru care au fost alocate fonduri de la bugetul de stat și/sau au fost încheiate contracte/convenții de finanțare, contracte de lucrări, pentru investițiile aflate în derulare în cadrul programelor de investiții preluate în prezentul Program. <p>Programul va include următoarele subprograme:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Subprogramul „Modernizarea satului românesc”; b) Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”; c) Subprogramul ”Infrastructură la nivel județean”. <p>Beneficiarii Programului sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Comunele pentru Subprogramul „Modernizarea satului românesc”; - Municipiile și orașele, exclusiv pentru satele componente ale acestora pentru Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”; - Județele pentru Subprogramul ”Infrastructură la nivel județean”. |

Pentru obiectivele de investiții preluate în Program din alte programe derulate de către minister sunt considerate eligibile și unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale ale orașelor și municipiilor.

Obiectivele de investiții din cadrul Programului se realizează pe terenuri și/sau construcții, după caz, aflate în proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Obiectivele de investiții care pot fi finanțate în cadrul Programului trebuie să vizeze unul dintre următoarele domenii specifice:

a) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și stații de tratare a apei;

b) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de canalizare și stații de epurare a apelor uzate;

c) realizare/extindere/reabilitare/modernizare /dotare a unităților de învățământ preuniversitar;

d) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților sanitare din mediul rural;

e) reabilitare/modernizare a drumurilor publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare, ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților;

f) realizare/modernizare/reabilitare de poduri, podețe sau punți pietonale;

g) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a unor obiective culturale de interes local, respectiv biblioteci, muzee, centre culturale multifuncționale, teatre;

h) realizare/extindere/modernizare de platforme de gunoi;

i) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a piețelor publice, comerciale, târguri, oboare, după caz;

j) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a bazelor sportive.

Finanțarea Programului se asigură din transferuri de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, pe subprograme, din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare și din alte surse legal constituite.

În limita fondurilor aprobate anual prin legea bugetului de stat, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice întocmește și aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, repartizarea sumelor pentru Program, pe județe, pe fiecare subprogram și pe domenii specifice.

În repartizarea pe județe se va ține seama de criteriile de alocare care vor avea în vedere cel puțin următoarele: ponderea obiectivelor de investiții aflate în derulare pe fiecare județ, datele demografice și administrativ-teritoriale, capacitatea financiară a beneficiarilor.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice transmite consiliilor județene sumele alocate pe fiecare județ, în limita fondurilor aprobate de la bugetul de stat precum și lista cuprinzând obiectivele de investiții preluate în Program de pe celelalte programe derulate de către minister.

În baza datelor primite de la minister, în termen de 30 de zile, consiliile județene fac propuneri pentru obiective de investiții în continuare și obiective de investiții noi, pe baza criteriilor de prioritizare, care vor avea în vedere cel puțin următoarele: data semnării contractului, stadiu fizic, populația deservită, procentul de cofinanțare de la bugetul local, după caz.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice analizează propunerile transmise de către consiliile județene și întocmește lista finală a obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora în anul în curs, listă care se aprobă prin ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

În cazul nerespectării termenului și/sau a criteriilor de către consiliile județene, după verificarea repartizării sumelor pe obiective, lista obiectivelor de investiții din județul respectiv finanțate în cadrul Programului pentru anul în curs se întocmește de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Pentru proiectele de investiții noi, beneficiarii sunt obligați să transmită Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice documentațiile tehnico-economice, întocmite în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general, documentații care sunt aprobate și finanțate de beneficiari. Acestea se avizează în Consiliul Tehnico - Economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Pentru propunerile de obiective de investiții în continuare, beneficiarii sunt obligați să transmită documente care să prezinte stadiul fizic realizat, valoarea actualizată a restului cheltuielilor necesare pentru finalizarea obiectivului de investiții și contractele de achiziții publice care au fost încheiate, inclusiv actele adiționale încheiate, după caz. Actualizarea restului cheltuielilor necesare pentru finalizarea obiectivelor de investiții se face în condițiile legii, în funcție de evoluția indicilor de prețuri.

În termen de 30 de zile de la data aprobării listei finale se încheie contracte anuale de finanțare beneficiarii, pentru fiecare domeniu specific cu proiectele de investiții aferente din cadrul subprogramelor, în funcție de proiectele de investiții și fondurile alocate anual.

Beneficiarii răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de bunuri/servicii/lucrări, în conformitate cu prevederile legale.

Pentru decontarea fondurilor alocate de la bugetul de stat, unitățile administrativ teritoriale transmit solicitările de fonduri la consiliile județene, care după verificarea documentațiilor specifice, transmit în mod centralizat, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicitările de fonduri de la bugetul de stat, pe domenii specifice din cadrul fiecărui Subprogram.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice virează beneficiarilor, sumele pentru realizarea lucrărilor aferente proiectelor de investiții pe domenii specifice din cadrul fiecărui Subprogram, în limita plafoanelor stabilite.

Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea proiectelor de investiții din prezentul program se face de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Reprezentanții Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, împreună cu reprezentanți cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. pot efectua verificării prin sondaj pentru lucrările realizate la obiectivele de investiții derulate prin Program.

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se preiau în Program toate obiectivele de investiții aflate în derulare și care au fost finanțate de la bugetul de stat în baza prevederilor:

a) Hotărârii Guvernului nr. 577/1997 pentru aprobarea Programului privind reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes județean și de interes local, alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate la sate, precum și în unitățile administrativ-teritoriale cu resurse turistice, republicată în Monitorul Oficial nr. 294 din 24 iunie 1999, cu modificările și completările ulterioare;

b) Ordonanței Guvernului nr. 7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, publicată în Monitorul Oficial nr. 78 din 27 ianuarie 2006, cu modificările ulterioare;

| | |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>c) Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 707 din 17 august 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare pentru programul prevăzut la art. 2 alin (1) lit. c) al acesteia.</p> <p>În consecință, începând cu data prezentei ordonanțe de urgență se abrogă actele normative susmenționate.</p> <p>De asemenea, se abrogă și Hotărârea Guvernului nr. 530/2010 pentru aprobarea Programului "Reabilitare și modernizare - 10.000 km drumuri de interes județean și drumuri de interes local", implementat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în perioada 2010 - 2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 397 din 15 iunie 2010, având în vedere că pentru acest Program nu au fost alocate fonduri și implicit în Program nu au fost cuprinse obiective de investiții.</p> <p>Obiectivele de investiții noi, pentru care nu au fost încheiate contracte/convenții de finanțare, contracte de lucrări și care sunt cuprinse în programele menționate, se pot finanța cu respectarea prevederilor prezentului Program.</p> <p>La elaborarea prezentului Program s-a avut în vedere și Raportul de Audit al Curții de Conturi din anul 2012 în care s-au evidențiat anumite probleme în derularea programelor. Printre acestea se enumeră nerespectarea standardelor de cost, întâzieri ale termenelor de punere în funcțiune a obiectivelor de investiții, datorită alocărilor anuale insuficiente, în raport cu necesitățile.</p> <p>În prezent în cadrul programelor derulate de minister sunt cuprinse un număr mare de obiective de investiții pentru care nu se poate asigura finanțare din cauza fondurilor insuficiente. Din aceste considerente s-a avut în vedere ca toate aceste obiective de investiții să fie preluate în noul program, dar cele care nu au fost finanțate să respecte prevederile prezentului Program. Această măsură se impune pentru ca fondurile publice să fie utilizate în contextul măsurării performanței prin prisma economicității, eficienței și eficacității, fiind necesar în acest sens ca obiectivele de investiții noi să fie realizate cu respectarea standardelor de cost și prin stabilirea exactă a categoriilor de lucrări și a cheltuielilor care se finanțează de către beneficiari sau din bugetul de stat.</p> <p>De asemenea, bugetul de stat nu poate asigura finanțare pentru realizarea tuturor obiectivelor de investiții, fiind absolut necesară prioritizarea acestora urmărindu-se în principal finalizarea obiectivelor în continuare cu un rest de executat mic.</p> |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic | Dezvoltarea infrastructurii rurale și urbane la nivelul întregii țări. |
| 1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Dezvoltarea infrastructurii va conduce la revigorarea mediului economic. |
| 3. Impactul social | Creșterea calității vieții prin atingerea unui standard decent de viață a populației, precum și îmbunătățirea serviciilor de bază ca urmare a dezvoltării durabile a spațiului rural și urban. |
| 4. Impactul asupra mediului | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | | | | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|---|---|---|-------------------------------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale (i) contribuții de asigurări | Nu este cazul. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | Nu este cazul. | | | | | |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu au fost identificate |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ | Nu este cazul. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, structurile asociative au fost consultate. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 260/2013. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

